



Biroul permanent al Senatului
Sp. 6/7 106.12.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea alineatului (6) al articolului 5 din Ordonanța Guvernului nr.70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea alineatului (6) al articolului 5 din Ordonanța Guvernului nr.70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.301 din 29.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de act normativ are ca obiect de reglementare completarea art.5 din Ordonanța Guvernului nr.70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2004, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la „responsabilitatea administrativă și financiară” asupra unităților de asistență medico-socială înființate prin hotărâri ale consiliilor locale din orașe.

Mai precis, demersul legislativ urmărește să reglementeze expres o situație juridică diferită de cea abordată prin actul normativ în vigoare, și anume, trecerea, de comun acord, a „responsabilității administrative și financiare” asupra unităților de asistență medico-socială înființate prin hotărâri ale consiliilor locale din orașele care au mai mult de 5000 de locuitori, de la consiliile locale respective la consiliile județene, nemaifiind astfel relevant numărul locuitorilor acelor orașe.

2. Potrivit Notei de fundamentare și preambulului din ordonanța de urgență, adoptarea prezentului proiect este motivată de necesitatea eliminării criteriului demografic al actualelor prevederi ale art.5 alin.(6) din actul normativ de bază, pentru a se crea cadrul juridic

necesar optimizării și menținerii în funcțiune a unor unități de asistență medico-socială, atunci când consiliile locale se află în imposibilitatea susținerii lor financiare, iar consiliile județene sunt dispuse a le prelua în propria „*responsabilitate administrativă și financiară*”.

3. Considerăm că este necesar să fie prezentate mai argumentat elementele obiective de fapt și de drept ale situației extraordinare de urgență a cărei reglementare nu ar putea fi amânată nici chiar până la adoptarea acesteia prin lege, în procedură de urgență, și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite, precum și disfuncționalități majore cu efecte negative care s-ar produce în cazul neadoptării acestui proiect.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare și a cărei reglementare nu ar mai putea fi amânată, impunându-se recurgerea la această cale de reglementare.

4. Semnalăm că, în același sens, a fost înaintată spre avizare Consiliului Legislativ, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B503 din 25.10.2017, o propunere legislativă având drept obiect completarea art.5 al Ordonanței Guvernului nr.70/2002, care avea conținut similar de reglementare, pentru care s-a emis avizul nr.997/20.11.2017.

Astfel, pentru sistematizarea legislației, recomandăm ca aceste demersuri legislative să fie corelate și dezbătute concomitent.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele propuneri și observații:

Ca **observație generală**, sesizăm că, în contextul legislației actuale privind dreptul de administrare și asigurarea finanțărilor din fonduri publice, reglementarea preconizată nu instituie reguli suficient de clare, preluând expresia „*responsabilitate administrativă și financiară*” din actul normativ aflat în vigoare, astfel încât, pentru respectarea prevederilor art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm să fie circumstanțiată și clarificată semnificația acestei expresii. În acest sens, se va avea în vedere și corelarea cu ansamblul reglementărilor legale.

La **titlu**, pentru rigoarea redactării și respectarea exigențelor normative, este necesară redarea acestuia sub forma:

„Ordonanță de urgență pentru completarea art.5 din Ordonanța Guvernului nr.70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local”;

La **articolul unic, partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor normative de redactare, se va reformula astfel:

„**Articol unic.** - După alineatul (6) al articolului 5 din Ordonanța Guvernului nr.70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.648 din 31 august 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2004, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(6¹), cu următorul cuprins:”

Referitor la **textul propus** pentru acest alineat, sugerăm reformularea sintagmei „hotărâsc de comun acord acest lucru” într-un limbaj și stil juridic specific normativ.

6. Întrucât propunerea legislativă are implicații bugetare, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

În același context, trebuie respectate atât prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

De asemenea, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, prin echilibrarea bugetelor locale, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.


dr. Dragos ILIESCU

București
Nr.1039/29.11.2017

Ordonanță privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 99/2004

M. Of. nr. 321/14 apr. 2004

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 48/2003 M. Of. nr. 435/19 iun. 2003
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea întăririi disciplinei financiare și a creșterii eficienței utilizării fondurilor în sistemul sanitar, precum și modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 382/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
modifică art. 4 lit. c), art. 5 alin. (2); introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 5, art. 5_1; abrogă art. 4 lit. a) și b)
- 2 modificări prin L. nr. 99/2004 M. Of. nr. 321/14 apr. 2004
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6; introduce art. 5_1; abrogă art. 7 și 8; abrogă art. III din O.U.G. nr. 48/2003
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 99/2004 M. Of. nr. 321/14 apr. 2004
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 27/2004 M. Of. nr. 395/4 mai 2004
 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (5) al art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
 aprobată cu modificări prin L. nr. 279/2004 M. Of. nr. 570/29 iun. 2004
abrogă art. 1 alin. (5)
- 5 modificări prin L. nr. 279/2004 M. Of. nr. 570/29 iun. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2004 pentru abrogarea alin. (5) al art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
aprobă O.U.G. nr. 27/2004 și modifică art. 1 alin. (5)
- 6 modificări prin O.G. nr. 78/2004 M. Of. nr. 795/27 aug. 2004
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
 aprobată cu modificări prin L. nr. 471/2004 M. Of. nr. 1061/16 nov. 2004
modifică art. 1 alin. (5); introduce alin. (6) la art. 5, art. 5_2
- 7 modificări prin L. nr. 471/2004 M. Of. nr. 1061/16 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
aprobă O.G. nr. 78/2004 și modifică art. 1 alin. (5), art. 5 alin. (6), art. 5_2 alin. (3) și (5)
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul sanitar
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 34/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007
abrogă la 1 ianuarie 2007 art. 5 alin. (3) lit. a)
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 120/2006 M. Of. nr. 1036/28 dec. 2006
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
 aprobată cu modificări prin L. nr. 95/2007 M. Of. nr. 267/20 apr. 2007
modifică art. 5 alin. (6)

1039.

- 10 modificări prin L. nr. 95/2007 M. Of. nr. 267/20 apr. 2007 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 120/2006 și modifică art. 5 alin. (6); introduce alin. (7) și (8) la art. 5*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2006 pentru modificarea art. 5 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 58/2011 M. Of. nr. 436/22 iun. 2011 *modifică art. 5_2*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 5_2 din Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
 aprobată cu modificări prin L. nr. 39/2012 M. Of. nr. 183/21 mar. 2012
- 12 modificări prin L. nr. 39/2012 M. Of. nr. 183/21 mar. 2012 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 58/2011 și modifică art. 5_2 alin. (4) lit. d)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2011 pentru modificarea art. 5_2 din Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 35/2012 M. Of. nr. 434/30 iun. 2012 *modifică art. 5_2*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sanitar
 aprobată cu modificări prin L. nr. 113/2014 M. Of. nr. 530/16 iul. 2014
- 14 rectificare M. Of. nr. 558/8 aug. 2012 *rectifică art. 5_2 alin. (6) lit. d)*
 RECTIFICARE